



Biroul prezidențial al Consiliului
Bp - 668 - 18.12.2017

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art.6 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art.6 din Ordonanța Guvernului nr.40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.318 din 13.12.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect prorogarea, până la data de 31 decembrie 2019, a termenului prevăzut la art.6 din Ordonanța Guvernului nr.40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.61/2007, cu modificările ulterioare și reglementarea posibilității de modificare, prin acordul părților, a convențiilor încheiate în temeiul art.4 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.40/2006, aflate în derulare la data intrării în vigoare prezentului proiect de act normativ.

2. Semnalăm că situațiile extraordinare în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu sunt motivate de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului, ci în mod implicit, identificarea acestora realizându-se cu dificultate. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept**

în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Precizăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență **numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ**: existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului, nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență, fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

Totodată, în preambul, este motivată doar **necesitatea** emiterii ordonanței de urgență, fără a se arăta **situația extraordinară** ce impune urgența recurgerii la această cale de reglementare.

Este, deci, necesară completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

3. La preambul, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă prevăzute de art.43 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm revederea și reformularea **primului alineat**, întrucât, în actuala redactare, textul este insuficient de clar.

La **alineatul al treilea**, pentru unitate terminologică cu art.2 alin.(1) lit.b), d) și k) din Ordonanța Guvernului nr.40/2006, propunem reformularea textului astfel încât titlurile programelor vizate să fie redată în mod corect.

La **alineatul al patrulea**, din considerente de redactare, sugerăm ca sintagma “Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2014-2020” să fie redată astfel: „Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor 2014-2020”.

La **alineatul al cincilea**, pentru o exprimare specific normativă, sintagma „hotărâri de Guvern” trebuie reformulată, astfel: „hotărâri **ale Guvernului**”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1101/14.12.2017

Ordonanță pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 61/2007

M. Of. nr. 223/2 apr. 2007

- | | | | |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | modificări prin L. nr. 61/2007
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor | M. Of. nr. 223/2 apr. 2007 | modifică art. 2 lit. b), c) și i), art. 3 alin. (1) și (5);
introduce lit. k) la art. 2 / |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 61/2007
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor | M. Of. nr. 223/2 apr. 2007 | |
| 3 | modificări prin O.U.G. nr. 70/2007
Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor
aprobată cu modificări prin L. nr. 62/2008 | M. Of. nr. 441/29 iun. 2007
M. Of. nr. 237/27 mar. 2008 | modifică art. 2, art. 3 alin. (1) și (3), art. 6 |
| 4 | modificări prin L. nr. 62/2008
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2007 privind modificarea Ordonanței Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor | M. Of. nr. 237/27 mar. 2008 | aprobă cu modificări O.U.G. nr. 70/2007 și modifică art. 2 alin. (1) lit. b) și art. 3 alin. (1) |
| 5 | modificări prin O.G. nr. 3/2013
Ordonanță pentru reglementarea unor măsuri financiare în domeniul programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor
aprobată prin L. nr. 251/2013 | M. Of. nr. 41/18 ian. 2013
M. Of. nr. 452/23 iul. 2013 | modifică art. 3 alin. (3) și (5), art. 4 alin. (3) și (5);
prorogă termenul prevăzut la art. 6 până la 31 decembrie 2015 |
| 6 | modificări prin O.U.G. nr. 28/2013
Ordonanță de urgență pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală
aprobată prin L. nr. 89/2015 | M. Of. nr. 230/22 apr. 2013
M. Of. nr. 282/27 apr. 2015 | abrogă art. 2 alin. (1) lit. c) la data intrării în vigoare a normelor metodologice de aplicare a programului |
| 7 | modificări prin L. nr. 251/2013
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 3/2013 pentru reglementarea unor măsuri financiare în domeniul programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor | M. Of. nr. 452/23 iul. 2013 | aprobă O.G. nr. 3/2013 |
| 8 | modificări prin O.U.G. nr. 46/2015
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 40/2016 | M. Of. nr. 801/28 oct. 2015
M. Of. nr. 220/24 mar. 2016 | termenul prevăzut la art. 6 se prorogă până la data de 31 decembrie 2017 |
| 9 | modificări prin L. nr. 40/2016
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2015 pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 220/24 mar. 2016 | aprobă O.U.G. nr. 46/2015 |

1101